# 第2章

## イノベーションによっ て変化する世界の貿易 構造と経済成長の道筋

第1節

テクノロジーと貿易

第2節

アジア大のスタートアップによる新しい経済 機会の創出

第3節

無形資産と経済成長

## 第2章

## イノベーションによって変化する 世界の貿易構造と経済成長の道筋

## 第1節

## テクノロジーと貿易

情報通信技術の発展は、地理的距離を超えた即時の コミュニケーションや国内外における EC サービスの 提供を可能にするなど、経済や生活に大きな影響を与 えている。また、近年のデジタル化・自動化の発展に より、タスクの細分化が可能となったほか、フリーラ ンスプラットフォームの台頭、機械翻訳の飛躍的発展 によって言語の壁を越えたタスクのアウトソーシング も可能となったことから、国境を越えたサービスのア ウトソーシングが更に進展しつつある。特に、コロナ 禍では、行動が大きく制約されたことにより、旅行や ビジネスにおける移動機会が減少したものの、その反 面、テクノロジーを活用した EC 需要は高まったほか、 リモートワークや Web 会議システムを活用すること で働き方の多様化が進んだ。

デジタル技術は、個々のプロセスの効率化や円滑化 のみならず、グローバル化やリショアリングを促すこ とにより貿易構造を変化させる可能性や、新興技術の 浸透に伴って新たな市場や職業を創出し、雇用を生み 出すポテンシャルを有する。デジタル技術の進歩や浸 透の速度は目覚ましく、これにより新たに創出される 財やサービスを利用することで恩恵を受けられる一方 で、労働市場の分極化を招き、スキルによる賃金格差 が拡大するといった労働市場への負の影響についても 関心が高まっている。また、デジタル化を支えるデジ タルプラットフォームにはネットワーク効果が働きや すく、市場の独占や寡占を招いていることから、将来 に向けた投資やイノベーションの創出を阻害する競争 環境の不健全性の是正に向けた議論が行われている。

本節では、こうしたデジタル経済の動向を把握する ため、デジタル貿易の枠組みを整理した上で、新興技 術が貿易や労働市場に与える影響について示す。また、 新興技術による格差・不平等への影響についても分析 し、影響の緩和に向けた方向性を提示する。

#### 1. デジタル貿易の動向

#### (1) デジタル貿易の概念

経済活動の中で、様々な財・サービスのデジタル化 は急速に進展しており、こうした経済活動の実態を把 握することの重要性が増している。一方で、経済活動 の中でテクノロジーが担う領域が広い上、状況変化が 大きいことから、全体像を明らかにすることは難しい。 こうした状況を踏まえて、デジタル化が進む国際的な 財・サービス、さらにはデータをも含む取引の実態を 捕捉するべく、デジタル貿易の枠組みに関する議論が

国際的に進みつつある。2018年の通商白書では、 OECD によるデジタル貿易の事例を示していたもの の、デジタル貿易について国際的な定義は明確化され ていなかった 103。その後、OECD、WTO 及び IMF においてデジタル貿易の定義や概念が整理され報告書 としてとりまとめられた 104。 同報告書では、デジタ ル貿易を「デジタルで注文される、かつ・またはデジ タルで配送される財やサービスの貿易」と定義してい る。ここで、「デジタルで注文される取引」は、「商品

<sup>103</sup> 経済産業省(2018)『通商白書 2018』。

<sup>104</sup> OECD, WTO and IMF (2020), "Handbook on Measuring Digital Trade", (https://www.oecd.org/sdd/its/Handbook-on-Measuring-Digital-Trade.htm).

やサービスの国際的な売買を、コンピュータネット ワークを介して、注文を受けたり発注したりすること を目的として特別に設計された方法で行うこと 105」、 「デジタルで配送される取引」は、「当該目的のため に特別に設計されたコンピュータネットワークを使用 して、電子フォーマットで遠隔地に配信される国際取 引」とそれぞれ定義されている。

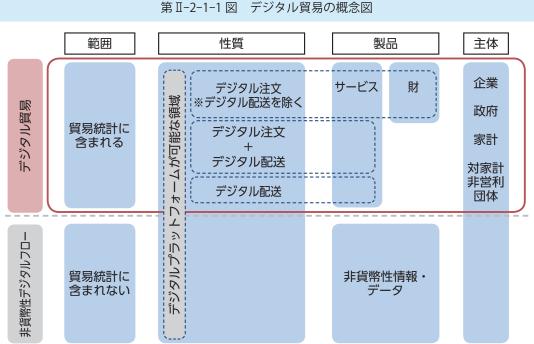
上記の定義を踏まえると、デジタル貿易の概念図は、 以下のように示すことができる(第 II-2-1-1 図) <sup>106</sup>。

上図の上半分が貿易統計に含まれている範囲であ る。一方、同図の下半分は、情報やデータなどを含む 非貨幣性デジタルフローであり既存の貿易統計に含ま れていない領域であるものの、活動の実態を捉える上 では重要な位置づけとなっている。また、デジタルプ ラットフォームによる経済活動は、これらの両領域に またがっている。上図の上半分は①「デジタル注文・ 非デジタル配送」の財、②「デジタル注文・非デジタ ル配送」のサービス、③「デジタル注文・デジタル配 送」のサービス、④「非デジタル注文・デジタル配送」 のサービスの4つから構成される。これらは、既存の 貿易統計の枠組みと電子商取引の利用状況等から概ね 捕捉することができる。

その一方で、非貨幣性デジタルフローについては上 記のような財やサービスの売買が直接的に生じないた め、捕捉することが難しい。また、デジタルプラット

フォームの活動の計測方法についても課題が残されて いる。例えば、デジタルプラットフォームが利用者同 士の財・サービス取引の場を提供した場合、利用者が 支払うプラットフォームの利用料については、既存の 企業統計を通じて捕捉可能であるものの、利用者同士 で行われる財・サービス取引の対価を直接捕捉するこ とはできない。さらに、デジタルプラットフォームを 通じて越境取引が行われる場合には、新たな課題が生 じる。例えば、財・サービスの提供者が A 国に居住し、 デジタルプラットフォームも同様に A 国に拠点を持 ち、購入者がB国に居住する場合を考える。この場合、 財・サービスの取引は、A国とB国との越境取引と なるが、統計上捕捉されているのは、A国に拠点を 構えるプラットフォームの手数料に関する売上げのみ であり、越境取引の活動実態は捕捉されないため、貿 易規模の過小評価につながってしまう。

このようにデジタル関連の経済活動について概念整 理が進められつつあるものの、直接的な売買の対象と ならない情報やデータの扱いやその越境取引規模の推 計は今後の課題となっている。そのため、こうした非 貨幣性デジタルフローに関する推計手法の新たな開発 や、民間データの活用、税務情報等の行政データの活 用を含めた幅広いアプローチが必要であり、国際的な 議論が行われている。



資料:OECD, WTO and IMF, "Handbook on Measuring Digital Trade" から作成。

<sup>105</sup> OECD における電子商取引の定義。

<sup>106</sup> デジタルプラットフォームや非貨幣性情報・データに関する概念や計測方法については引き続き議論が進められている。

#### (2) データフローの動向

前述したデジタル貿易の枠組みや課題を踏まえて、 世界におけるデータフローの動向について見ていく。 データフローには、電子商取引やコンテンツ配信と いった財・サービス取引に関する情報が含まれるほか、 無償化されている情報検索サービスやコミュニケー ションツールの活動規模についても把握することがで きることから、データフローの動向は、デジタル化さ れた経済活動の実態を把握する観点から重要と言える。

まず、データの流通網であるインターネットの個人 の利用状況を見ると、世界全体での利用人口は年々増 加しており、2021年(推計値)では6割を越えてい る (第 Ⅱ-2-1-2 図)。

## 第Ⅱ-2-1-2 図 インターネットを利用する個人の人口及び人口に占める 割合



資料:ITUから作成、(https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/ default.aspx) a

インターネット利用人口の増加に伴い、世界におけ るデータフローも増加傾向にある。エリクソンによる と、モバイルデータのトラフィックは、通信技術の高 度化もあいまって年々増加しており、2027年の総量 は1か月当たり約300EB(エクサバイト) と2021年

比で約4.5 倍になると予測されている。地域別のシェ アをみると、2011年時点では、北米、西ヨーロッパ が全体の68%を占めていたが、2021年時点では、北 米、西ヨーロッパが全体の17%まで低下した一方、 インド・ネパール・ブータンと北東アジアの2地域で 55% まで拡大している。今後は、東南アジアや中東・ アフリカのシェアが、人口増加や経済成長に伴い増加 する見込みとなっている (第Ⅱ-2-1-3図)。

次にコンテンツ別シェアを見ると、動画が占める割 合が2011年に29%、2021年に69%であったが、 2027 年にはさらに増加し全体の 79% を占めると予測 されている (第Ⅱ-2-1-4図)。

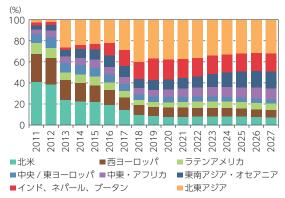
今後、より高速な通信インフラの整備が進められる ことで、利用されるデータ容量も増加していくほか、 IoT の産業応用やメタバースといった新たなマーケッ トが創出されていくことを踏まえると、データフロー の規模は更に拡大していくと考えられる。

次に、越境データフローの動向を見ていく。越境デー タの流通量の推移は以下の通りとなっている(第Ⅱ -2-1-5 図)。

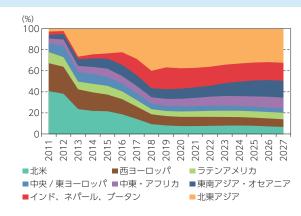
上図をみると、2021年時点で、アジア大洋州が全 体の半数弱を占めており、アジア大洋州、米州、欧州 が、越境データフローの約9割を占めていることが確 認できる。

また、越境データフローは上記のような流通量に加え て、取引されている情報の価値を併せて捉えていくこと が重要である。Tomiura E., Ito, B., and Kang, B. (2019) は、企業が国内や海外においてデータ収集を行ってい る状況と生産性の関係について分析し、国内かつ海外 においてデータ収集を行っている企業の生産性が最も 高く、次いで国内のみでデータ収集をしている企業の 生産性が高く、データ収集を行っていない企業の生産

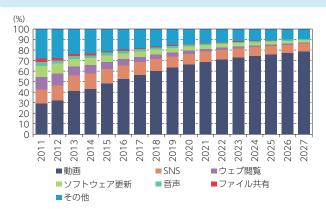
第 Ⅱ-2-1-3 図 世界のモバイルデータのトラフィック(地域別)と構成割合の推移

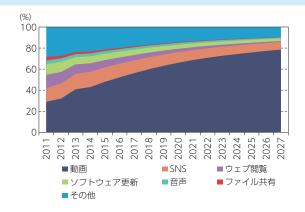


資料: Ericsson (November 2021) から作成。



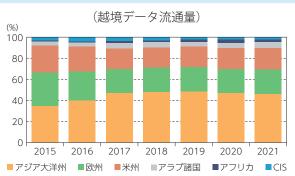
#### 第 Ⅱ-2-1-4 図 世界のモバイルデータのトラフィック(コンテンツ別)と構成割合の推移

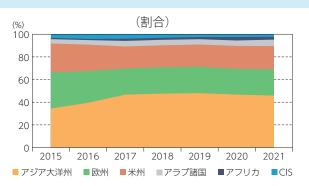




資料: Ericsson (November 2021) から作成。

## 第Ⅱ-2-1-5図 越境データ流通量の推移(地域別)





備考:地域分類はITUによる107。2021年は推計値。

資料:ITU から作成。

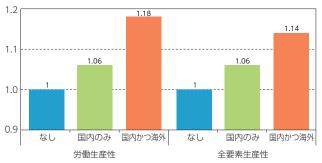
性は最も低いことを示している (第Ⅱ-2-1-6図)。

また、Tomiura E., Ito, B., and Kang, B. (2019) は、海外でデータを取得している企業ほど欧州における一般データ保護規則(GDPR)や中国のサイバーセキュリティ法等のデータ関連規制の影響を受けていることを示している。こうしたデジタル関連規制の導入件数

を見ると、世界全体で増加傾向にある(第Ⅱ-2-1-7図)。

導入されている規制の内訳を見ると、特に、データ ガバナンスや知財等に関する導入数が多く、これらの 越境取引が持つ価値に対する認識が世界的に高まって いることを示唆している。今後、こうしたデジタル関 連規制の増加傾向が続くと、企業内外の越境データ取 引に与える影響が大きくなるおそれがあることから、 今後のデジタル関連規制の動向に注視が必要である。

## 第Ⅱ-2-1-6 図 企業におけるデータ収集と生産性の関係



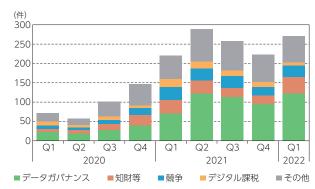
備考1:労働生産性は従業員一人当たりの付加価値額。全要素生産性は資本と労働を投入とした生産関数の残差。

備考 2:いずれもデータ収集に従事していない企業を 1 とした平均的な倍

率として表示。

資料:Tomiura, E., Ito, B., and Kang, B. (2019) から作成。

#### 第Ⅱ-2-1-7図 デジタル関連規制の導入件数



資料:Digital Policy Alert から作成。

## 2. 新興技術の貿易への影響

#### (1) トレードテックの概要

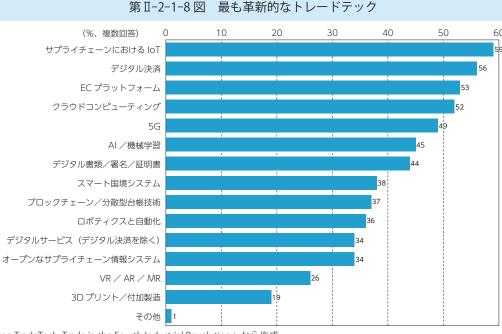
前項では、新興技術がデジタル化を推し進めた国際 的な財・サービス取引の実態を把握するための枠組み として、デジタル貿易の概要について示してきたが、 こうしたデジタル化を支える新興技術は貿易の構造や 仕組みをも大きく変えつつある。WEF(世界経済 フォーラム)では「貿易をより効率的、包括的、公平 にするための一連の技術やイノベーション」を「トレー ドテック」と位置づけ、報告書にまとめている 108。 報告書の作成にあたり国際貿易業務に従事している企 業の管理職や役員等を対象として行われた調査による と、最も革新的なトレードテックとして回答が多かっ た技術として、「サプライチェーンにおける IoT」、「デ ジタル決済 |、「EC プラットフォーム |、「クラウドコ ンピューティング」、「5G」などが挙げられている(第  $II - 2 - 1 - 8 \boxtimes )_{\circ}$ 

回答割合が多いトレードテックとしては、既に実用 化に至っている要素技術が多い一方で、上記の技術・ サービスに続く「AI/機械学習」、「デジタル書類/ 署名/証明書」、「スマート国境システム」、「ブロック チェーン/分散型台帳技術」、「ロボティクスと自動 化」、「VR/AR/MR」、「3Dプリンタ/付加製造」 といった技術については、長期的にはトレードテック としての活用が期待されながらも、技術的障壁が高 かったり、社会実装までに時間を要したりする要素技 術となっている。

このようなトレードテックが貿易に与える主な影響 としては、「コスト削減と高速化」、「新たな財・サー ビスの創出」、「環境へのポジティブな効果」、「小規模 な主体の包摂」、「取引コストの削減による財貿易の拡 大」等が挙げられている (第Ⅱ-2-1-9 図)。

例えば、動画や音楽コンテンツは、これまでは記録 媒体を店舗販売することによって消費者へと届けられ てきたが、通信技術やクラウドストレージ技術の発達 によって、店舗販売から電子商取引へ、記録媒体から データ配信へと変容していくことは、「新たな財・サー ビスの創出」であり、「財のデジタル化による貿易規 模の縮小」の例と言えよう。また、「ロボティクスと 自動化」や「3Dプリンタ/付加製造」の技術が発達 することによって、これまで海外へアウトソースして いた中間財製造を国内回帰させるリショアリングが促 進され、製造プロセス全体を通じた「コスト削減と高 速化」が進む可能性がある。

一方で、こうしたトレードテックの導入にあたって は、「雇用効果」や「大企業の強化」といった負の効 果への懸念も指摘されている。これらの影響について も、それぞれテクノロジーをめぐる重要課題として研 究がなされているが、詳細は、後述する「3. 新興技術

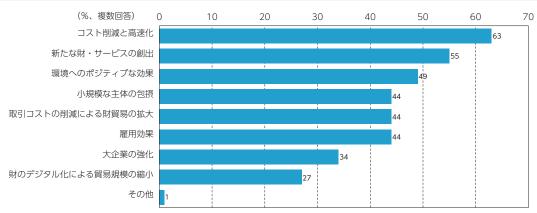


資料:WEF「Mapping TradeTech: Trade in the Fourth Industrial Revolution」から作成。

<sup>108</sup> World Economic Forum, (2020), "Mapping TradeTech: Trade in the Fourth Industrial Revolution", (https://www.weforum.org/ communities/tradetech).

章

#### 第 Ⅱ-2-1-9 図 トレードテックが貿易に与える主な影響



資料:WEF「Mapping TradeTech: Trade in the Fourth Industrial Revolution」から作成。

の貿易投資を通じた雇用への影響 |、「4. 格差・不平等 への影響」をそれぞれ参照されたい。

トレードテックは導入することによって、様々な観 点で効率化や最適化が進められる一方で、以下のよう な課題も指摘されている (第Ⅱ-2-1-10 図)。

トレードテックに関する課題として最も回答が多い のは、「技術によって異なる複数の規制への対応」で ある。この点は、個人情報を含むデータの越境移転、 データ保存先のサーバーを経済活動が行われる国内に 設置するデータローカライゼーションなど、デジタル 保護姿勢や規制が地域や国によって異なることが大き く影響している。また、次に回答が多いのは、「デジ タルリテラシーの不足」、「技術の複雑化に伴う資本要 件の増加」である。これらに共通する点としては、技 術の高度化・複雑化が考えられる。技術そのものが高 度化することにより、投資やリテラシー獲得に必要な 水準が高まっているほか 109、複数の要素技術を統合 するにあたっては個々の技術活用以上に高度な技術水 準が求められる。

トレードテックの導入にあたっては、個々のトレー

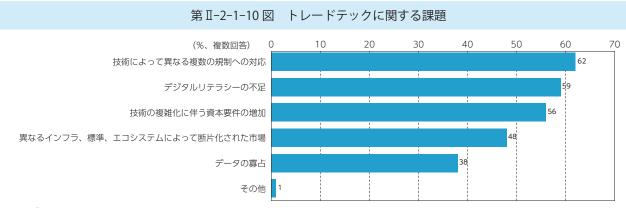
ドテックが持つ可能性や貿易や労働市場に与える影響 を捉えることが必要となるが、さらにこれらの技術が 急速に進展していくことを踏まえると、早い段階で各 要素技術の導入を進めながら、継続利用していく価値 や越境利用するにあたっての方策を見極めていくこと が重要と言えよう。

#### (2) トレードテックの要素技術

次にトレードテックに含まれる要素技術について活 用方法や導入による影響や課題について見ていく。 「AI」、「IoT」、「ロボット・自動化」、「5G」、「ブロッ クチェーン」、「3Dプリンタ」に関する活用事例や課 題は以下のようにまとめられる(第Ⅱ-2-1-11 表)。

#### (1) AI

AIは、新たな財・サービスの創出や品質向上、効 率化に寄与しうる。また、AIは、業務プロセスの自 動化、特に低付加価値の定型業務を代替する可能性が あることから、これまで海外で行われていた労働集約 型の製造プロセスやサービスのオフショアリングを加



資料:WEF「Mapping TradeTech: Trade in the Fourth Industrial Revolution」から作成。

#### 第 Ⅱ-2-1-11 表 トレードテックの概要

	活用事例	課題
Al	・新たな財・サービスの創出 ・品質向上や効率化 ・低付加価値の定型業務の代替 (労働集約型のサービスオフショアリングとの競合)	・国際的な AI の枠組み形成、ルールメイキング
loT	・配送物品のリアルタイム追跡 ・生鮮食品等の状態の監視 ・セキュリティ監視(税関や盗難に係る情報把握)	・IoT ネットワークセキュリティのぜい弱性 ・一元管理モデルによる処理の限界
ロボット・自動化	・物流や作業プロセスの最適化	・労働市場への影響(高スキル労働者の不足、既存の労働者の代替)
5G	・デジタルサービス貿易の高度化・高速化(e コマース、電子決済、ビデオ会議、オンライン教育)	・5G を巡る米中を中心とした政治的緊張の高まり
ブロックチェーン	・安全なデータの保管や伝送 ・貿易関連手続きのシングルウィンドウ化	・データの情報保護と透明性の制御 ・ブロックチェーン間の相互運用性
3D プリンタ	・新たな財・サービスの創出 ・サプライチェーンの短縮や在庫管理の縮小	・中間財製造の減少による産業・貿易構造の変化 ・サプライチェーンマネジメントの再定義

資料: WEF「Mapping TradeTech: Trade in the Fourth Industrial Revolution」を基に作成。

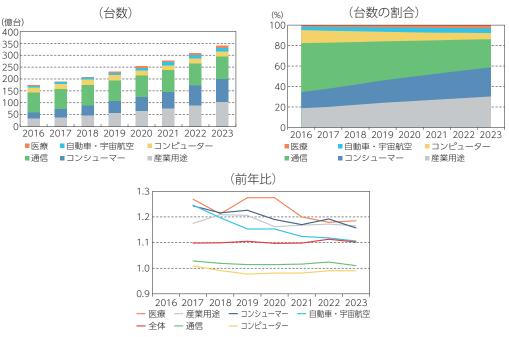
速させる可能性を有している。近年では、AIの導入 に必要な技術的障壁が低くなっていることから、今後 は、生産性向上や競争力強化の観点から積極的な導入 が進む傾向が続いていくと考えられる。

#### (2) **IoT**

IoT は、多数のセンサによって物理的な情報を取得し、 ネットワークを通じて共有することで、これまでは人 手で確認していた情報や、確認が難しかった情報を取 得することが可能となる。例えば、貿易における配送物 品の位置情報についてリアルタイムに追跡したり、生 鮮食品等の状態を監視したりすることを可能にする。

IoT デバイスの台数の推移をみると、全体として拡 大傾向にある。また、産業別の推移を見ると、これま ではスマートフォンや通信デバイス等の「通信」が多 かったものの、台数の割合をみると、今後は、「産業 用途」や「コンシューマー」のデバイスの割合が増加 する予測となっている (第 Ⅱ-2-1-12 図)。

#### 第 II-2-1-12 図 産業別 IoT デバイスの台数推移及び予測



備考:IoT デバイスとは、固有の IP アドレスを持ちインターネットに接続が可能な機器及びセンサーネットワークの末端として使われる端末等。各カテゴリ の範囲は脚注のとおり1

資料:Omdia、総務省「令和3年版情報通信白書」を基に作成。

<sup>110「</sup>通信」: 固定通信インフラ・ネットワーク機器、2G・3G・4G 各種バンドのセルラー通信及び Wi-Fi・WiMAX などの無線通信インフラ及び端末。「コ ンシューマー」:家電(白物・デジタル)、ブリンタなどのパソコン周辺機器、ボータブルオーディオ、スマートトイ、スポーツ・フィットネス、その他。 「コンピュータ」:ノートパソコン、デスクトップパソコン、サーバー、ワークステーション、メインフレーム・スパコンなどのコンピューティング機器。 「産業用途」:オートメーション(IA/BA)、照明、エネルギー関連、セキュリティ、検査・計測機器などのオートメーション以外の工業・産業用途の 機器。「医療」:画像診断装置ほか医療向け機器、コンシューマーヘルスケア機器。「自動車・宇宙航空」:自動車(乗用車、商用車)の制御系及び情報 系においてインターネットに接続が可能な機器、軍事・宇宙・航空向け機器(例:軍用監視システム、航空機コックピット向け電装・計装機器、旅客 システム用機器など)。

さらに、台数の推移について前年比の推移をみると、 「医療」や「産業用途」、「コンシューマー」、「自動車・ 宇宙航空」で増加が見込まれている。

このように、IoT は幅広い産業で活用可能性が期待 される一方で、IoT デバイスに必要なネットワークに ついては、セキュリティのぜい弱性が課題となってい る。また、IoT デバイスが今後増大した際には、これ までのサーバー/クライアント型のモデルによる一元 管理には限界があることが技術的課題となっている。 前述したように、データを国内外で収集している企業 は、収集していない企業と比べて生産性が高いことを 踏まえると、今後は、サイバーセキュリティに留意し ながら積極的な導入を進め、業務プロセスの定量化、 可視化、最適化へと活用していくことが重要と言える。

#### ③ ロボット・自動化

ロボット・自動化は、物流や作業プロセスの最適化 に寄与する。同報告書によると、現状ではコンテナター ミナルのうち自動化されているものは3%にとどま り、技術の導入に大きな余地が残されている。ロボッ トや自動化技術をめぐっては、生産性向上や人手不足 の解消といった効果だけでなく、急速な導入に伴う高 スキル労働者の不足や、既存の労働者の代替といった 労働市場における負の効果も懸念されている。例えば、 ロボットをめぐる貿易構造の影響に関しては、Obashi & Kimura (2021) は、東アジアの新興国において、 製造業で産業用ロボットの導入が進められることで、 地域の生産ネットワーク内での部品や消費財の貿易が 促進されたことを示している <sup>111</sup>。また、Faber (2020) は、米国の製造業において、産業用ロボットの導入に よって、メキシコとの加工貿易が縮小し、メキシコの 労働市場において雇用への負の影響があったとして、 ロボット・自動化技術がグローバルバリューチェーン を置き換える可能性を示唆している 112。

#### (4) 5G

5G は、超高速通信、超低遅延通信、多数同時接続 を同時に実現する通信技術 113 であり、主にサービス 分野で、これまでも 4G 通信で利用されてきた EC や 電子決済、ビデオ会議やオンライン教育のさらなる高 度化・高速化が期待される。また、5Gは、AIやロボッ ト・自動化技術と組み合わせることによって、港湾に おけるトラックの自動運転、最適な経路計画や輸送を 無人で行うといった活用事例も存在する。5Gをめ ぐっては、米中を中心とした政治的緊張の高まりが懸 案されており、5Gの導入のみならず、5Gに対応した サービスの競争優位性の構築にも影響する可能性が指 摘されている。

#### ⑤ ブロックチェーン

ブロックチェーンは、データを分散的に、安全に保 管、伝送することを可能にする技術であり、トレード テックとしては、貿易関連手続きの一元化(シングル ウィンドウ化)など、貿易に関連する様々なセクター を横断したデータの安全かつ効率的な管理としての活 用が期待される。ブロックチェーン技術の活用によっ て、データ伝送の透明性が高まる一方で、個人情報や 営業秘密を含む情報の適切な保護がサービス運用上の 課題となっている。また、ブロックチェーン間での相 互運用性については技術的な課題となっており、これ が解決されることにより、さらにその利便性は向上す ることが期待される。

#### ⑥ 3D プリンタ

3D プリンタは、これまでもオーダーメイドの装置 や医療用器具、試験機器、非常時用の住居等の製造に 用いられているが、貿易においては今後、長期的に財・ サービス貿易の規模や構造に大きな影響を与える可能 性がある。財貿易については、最終財の貿易から 3D プリンタの材料の貿易へのシフトが進む可能性や、中 間財製造が減少する可能性などが指摘されており、一 方で、3Dプリンタを用いた財製造に必要な設計デー タに関するサービス取引については増加することが考 えられる。

3Dプリンタが財貿易にもたらす影響については、 貿易量の減少と増加の両面の可能性が存在している。 貿易量の減少については、3Dプリンタの普及によっ て製造業において生産されている財の半分が3Dプリ ンタに置き換わった場合、2060年には3Dプリンタが ない場合と比べて財貿易の4分の1が減少するとの推

<sup>111</sup> A. Obashi and F. Kimura, (2021), "Production Networks: Impact of Digital Technologies", Asian Economic Journal, Vol. 35, Issue 2, pp. 115-141.

<sup>112</sup> Faber, Marius (2020), "Robots and Reshoring: Evidence from Mexican Labor Markets", Journal of International Economics, Vol. 127, November, 103384.

<sup>113</sup> 総務省(2021)『令和3年版情報通信白書』。

計がある 114。一方で、貿易量の増加については、 Freund、C. et al. (2019) によると、補聴器の生産に おいて 3D プリンタが多く用いられるようになったこ とで、貿易量が有意に増加した<sup>115</sup>。さらに、Freund、 C. et al. (2019) は、財ごとの重量と物流コストが 3D プリンタによる製造にシフトするための要因になると 指摘している。

このように、3Dプリンタが短期的には貿易量の増 加に寄与する可能性が示唆されている一方で、長期的 に貿易総量の減少に寄与する予測となっている。また、 3D プリンタの普及によって貿易構造が変化すること により、製造プロセスにおける型や在庫の位置づけが 大きく変化することなどから、サプライチェーンマネ ジメントの再定義が必要となる可能性がうかがえる。

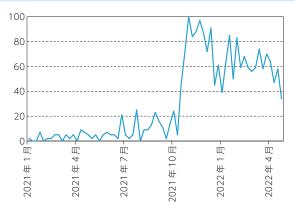
#### (3) 今後のトレードテック

これまでに示してきたような新興技術に加えて、昨 今、IT 事業者のみならず、小売事業者や幅広い業界 で投資が進められている「メタバース」や「テレプレ ゼンス」のトレードテックとしての位置づけや活用可 能性について見ていく。

メタバース (Metaverse) は「Meta(超越)」 + 「Universe(世界)」を組み合わせた造語であり、オ ンライン上の仮想空間を意味している。メタバースの 概念については国際的に明確に定義されていないもの の、2020年度に経済産業省が実施した調査において は、「一つの仮想空間内において、様々な領域のサー ビスやコンテンツが生産者から消費者へ提供される仮 想空間」として扱っている 116。メタバースという概 念はこれまで主に SNS 事業を展開してきたフェイス ブック(現メタ・プラットフォームズ)が、今後の中 心的事業をメタバースにすると発表し、その後、2021 年 10 月 28 日に新たな社名をメタ・プラットフォーム ズに変更 117 したことで大きく注目を浴びている (第 II-2-1-13 図)。

メタバースは、特定の機能を特定のプロセスに用い るための要素技術というよりも、様々な活動のあり方 を変え得る仮想空間上のプラットフォームとしての役 割が大きいと考えられる。トレードテックとしての活

#### 第Ⅱ-2-1-13 図 「メタバース」の検索数の推移



備考:検索キーワードを「メタバース(Metaverse)」として設定。数値は、 設定した期間について、グラフ上の最高値を基準とした検索におけ る関心の相対値を表したもの。100 の場合はそのキーワードの人気 度が同期間内で最も高く、50の場合には最高値の半分の人気度であり、0の場合はそのキーワードに対する十分なデータがなかったこ とを示す。

資料:Google Trends から作成。

用方法としては、例えば、現実世界を模したメタバー ス上の店舗において商品を販売する越境 EC のプラッ トフォームとしての活用や、店舗従業員がメタバース 上のアバターとして接客をするなど新たな越境サービ ス提供の機会を創出することにより、既存の EC では 難しかった顧客体験を提供することが可能となる。ま た、メタバースでは、現実世界の地理情報を有するプ ラットフォーム 118 や、港湾や倉庫といった情報とリ ンクさせたデジタルツインとして位置付けることによ り、仮想空間であるメタバース上で物流プロセスの最 適化のためのシミュレーションを行った上で、現実世 界に活かし、その結果を再度メタバースの設計に フィードバックするような相互に発展するシステムを 構築することも可能となる。このような幅広い活用事 例や既存技術との関係を踏まえると、メタバースは、 これまでに全く存在していなかった概念ではなく、複 数の既存の概念を一段と抽象化した上位概念として捉 えることができる。

次に、テレプレゼンスについて、その概念をメタバー スと対照させながら見ていく。テレプレゼンスは、遠 隔地にいながらあたかも直接現場にいるかのような臨 場感を得られるプラットフォームである。テレプレゼ ンスの活用方法は Web 会議システムや移動型ロボッ トを用いたコミュニケーションツール、アーム型ロ

<sup>114</sup> Leering, Rauol (2017), "3D printing: a threat to global trade", ING.

<sup>115</sup> Freund, Caroline; Mulabdic, Alen; Ruta, Michele, (2019) "Is 3D Printing a Threat to Global Trade? The Trade Effects You Didn't Hear About", Policy Research Working Paper, No. 9024, World Bank, (https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/32453).

<sup>116</sup> 経済産業省 (2020)「令和 2 年度コンテンツ海外展開促進事業 (仮想空間の今後の可能性と諸課題に関する調査分析事業)」、(https://  $www.meti.go.jp/policy/mono\_info\_service/contents/downloadfiles/report/kasou-houkoku.pdf) \\ \circ \\$ 

<sup>117</sup> 米国証券取引所における社名は Meta Platforms として登録している。

<sup>118</sup> 国土交通省「Project PLATEAU」、(https://www.mlit.go.jp/plateau/)。

ボットやそれを操作するインタフェースを有する遠隔 操作システムなど、その要素技術や応用先は幅広い。 例えば、上述したようなコミュニケーションに関して は、映像や音声を通じてすでに実用化されているが、 今後は、スキルが必要な手作業による製造プロセス、 工場・倉庫内の保守・点検、触診や外科手術といった 医療や介護サービスの提供などについても、直接的な 移動を伴わず国内外へ提供することが可能となる。テ レプレゼンスを活用することで、移動の制約を取り払 われ、財生産の効率化やサービスの質向上に資するこ とは想像に難くない。

メタバースとテレプレゼンスを比較すると、メタバースが仮想空間を主眼とした概念である一方、テレプレゼンスは現実空間を主眼とした概念として対照できる。ただし、前述したようにメタバースを現実空間と連動させた都市連動型メタバースのような応用方法も可能であることから、これら2つの概念を明確に分けることは難しく、むしろ、実現したい世界観や機能を念頭に置いた上で、これらの両概念や要素技術を組

み合わせながら目的の達成に活用していくことが重要と言えるだろう。メタバースやテレプレゼンスは様々な要素技術を統合することで形成しうるプラットフォームであることから、その市場規模を想定することは容易ではないが、2025年にはメタバースの市場が1兆ドル、また、バーチャルゲームの収益は2025年には4,000億ドルに上るとの試算もある<sup>119</sup>。

メタバースやテレプレゼンス等によって新たな市場が創出、拡大していくことは新たなビジネスの機会となる。一方で、メタバースやテレプレゼンスによって、時間や空間を制約が取り払われ、仮想空間において価値が生み出され、移動をせずとも目的を達成できるようになることは、現実空間や移動の価値について再定義が迫られているとも言える。こうした点は既存のビジネスにおいては存在しなかった要素であり、メタバースやテレプレゼンスを利用しない企業にとっても、それらの特性を捉えながら企業活動へと反映していく必要性が今後強まっていくだろう。

## 3. 新興技術の貿易投資を通じた雇用への影響

#### (1) 雇用の規模への影響

前項では、貿易プロセスの効率化や、新たな財・サービスを生み出し得るトレードテックに着目していたが、ここでは、トレードテックを導入することによる効果として懸念されている雇用に与える影響について考えていく。

まず、一般的な技術関連投資が雇用に与える影響について見ていく。ここでは、海外事業活動基本調査のデータを用いて、地域別、産業別の海外現地法人における設備投資や研究開発費が、現地法人の将来の雇用に与える影響について分析を行った。

まず、地域別の分析結果を見ると以下のとおりとなっている(第Ⅱ-2-1-14図)。

上記の結果を見ると、欧州では設備投資と研究開発 投資のいずれの投資に対しても将来の雇用に対して負 の効果を示す結果となっており、省人化を目的とした

#### 第Ⅱ-2-1-14図

現地法人における設備投資や研究開発投資が 1% 増加した場合の現地法人における4年後の雇用の増加率(地域別)

	設備投資	研究開発投資
アジア	-0.918 (3.493)	3.481 * (1.477)
オセアニア	27.726 * (12.724)	17.525 (15.357)
中南米	-7.597 (9.304)	-27.686 (41.035)
中東	-4.264 (26.878)	-
北米	-10.992 ** (3.603)	-0.450 (5.456)
欧州	-23.510 ** (7.283)	-24.242 *** (3.930)

備考 1:「\*」は有意水準 5% での有意性、「\*\*」は同 1%、「\*\*\*」は同 0.1%。

備考 2:分析方法については脚注を参照されたい 120

備考 3:中東における研究開発投資はサンプル数が少なく数値が公表されていないため除外。

資料:令和3年度内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業 (ロボット・AI等の先端技術が労働生産性・グローバルバリュー チェーンに及ぼす影響に関する調査)から作成。

<sup>119</sup> Grayscale (2021), "The Metaverse -Web 3.0 Virtual Cloud Economies", (https://grayscale.com/wp-content/uploads/2021/11/Grayscale\_Metaverse\_Report\_Nov2021.pdf).

<sup>120</sup> 海外事業活動基本調査を用いて設備投資や研究開発投資が現地法人の雇用に与えた影響について右記のモデルに基づいて分析している。  $\Delta Y_{ht} = a_h + a_t + b \times I_{ht} + c \times X_{ht} + e_{ht}$ 

ただし、h は現地法人、t は年、 $\Delta Y_h$  はアウトカム指標である現地法人の雇用(対数値)の時間差分、 $a_h$  は現地法人の観察されない特性をコントロールする固定効果、 $a_t$  はタイムトレンドをコントロールする固定効果、 $I_h$  は設備投資や研究開発投資といった技術への投資に関する変数、 $X_h$  はコントロール変数、 $e_h t$  は誤差項とする。2007年から2019年までの統計データを基に分析している。

ロボット等の自動化技術等への投資がなされている可 能性がうかがえる。一方で、オセアニアにおける設備 投資については正の効果を示す結果となっており、労 働補完的な設備投資がなされていることがうかがえ る。また、統計的有意性が低い点に留意が必要だが、 全体として研究開発投資に比べて設備投資の方が負の 効果を示す結果が多く、なっており、設備投資が労働 代替的な効果を持つ傾向が確認できる。

次に、産業別の結果を見ると、以下の通りとなって いる(第Ⅱ-2-1-15図)。

#### 第Ⅱ-2-1-15図

現地法人における設備投資や研究開発投資が 1% 増加した 場合の現地法人における4年後の雇用の増加率(産業別)

	設備投資	研究開発投資			
全産業	-5.105 *** (1.037)	-4.533*** (0.935)			
食料品	16.843 * (7.580)	6.972 (10.217)			
繊維	-6.145 (9.528)	6.101 (22.238)			
化学	-19.606 + (10.610)	-34.758 *** (8.486)			
窯業・土石	40.802 (34.179)	3.099 (9.694)			
鉄鋼	-27.200 ** (8.781)	-14.047 * (4.244)			
非鉄金属	39.874 (25.375)	-32.517+ (14.275)			
金属	2.979 (12.785)	-8.826+ (4.541)			
その他の製造業	-1.023 (16.567)	-24.719*** (4.055)			
農林漁業	29.432 * (11.049)	-22.573 (31.855)			
情報通信	-20.877 * (7.932)	-69.453** (18.315)			
運輸	-2.440 (7.685)	-7.225+ (2.894)			
卸売	-8.613 (7.250)	-0.986 (3.027)			
小売	-3.254 (17.483)	-96.231 (45.507)			
サービス	-2.939 (7.980)	-24.683* (9.300)			

備考 1:「+」は有意水準 10% での有意性、「\*」は同 5%、「\*\*」は同 1%、「\*\*\*」 は同01%。

備考 2:分析方法については産業別分析と同様。

資料:令和3年度内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業 (ロボット・AI 等の先端技術が労働生産性・グローバルバリュー チェーンに及ぼす影響に関する調査)から作成。

上記の結果を見ると、全産業における設備投資や研 究開発投資が雇用に与える影響は、いずれも負の効果 を示す結果となっており、設備投資の方がより負の効 果が大きい結果となっている。産業別に見ると、化学 や鉄鋼、情報通信がいずれの投資についても雇用に負 の効果を示す結果となっており、これらの産業は、技 術投資に対する労働代替性が高いことが示唆される。 一方で、食料品や農林漁業に関しては、設備投資に対 して有意に雇用が増加する結果となっており、他産業 に比べて設備投資においてベルトコンベヤー等の労働 補完的な投資対象が多い可能性がうかがえる。これら の結果から、技術関連投資が雇用に与える影響は、地 域・産業によって労働代替や労働補完といった目的、 また、その効果の程度についても異なる様子がうかが える。

これまでも、技術が労働市場に与える影響について は、労働のコンピュータ化の文脈で、2000年代前半 より議論されてきた121。これまでの議論では、技術 の導入によって定型業務を行う労働需要が減った一方 で、非定型業務(解析的・経営的・サービス的作業) を行う労働需要が増加したことが報告されている。近 年では、労働と資本が担うタスクやそれに要するスキ ルの観点から、産業用ロボットの導入による影響に関 する実証研究が進められている (第Ⅱ-2-1-16 表)。

上述した先行研究によると、産業用ロボットの導入 による雇用への影響は正の効果、負の効果の両面が示 されている。例えば、労働者1000人あたり1台のロ ボットが増加することで、雇用人口比率が0.2ポイン ト減少し、賃金が0.42%減少する結果がある一方で、 我が国における実証研究においては、ロボットの価格 が 1% 低下することによって、ロボットの導入台数は 1.54% 増加し、さらに雇用も 0.44% 増加したことが示 されており、ロボット導入によって事業が拡大する、 または生産性が向上したことで雇用の増加につながっ たことが示唆されている。これらの結果を踏まえると、 産業用ロボットの導入による雇用に与える効果を一意 に結論付けることは難しい。

こうしたロボットが雇用に与える影響に関する実証 分析にあたっては、地域によって異なる人手不足感や 産業構造、各産業で行われるタスクの困難さや労働集 約度、現状の労働生産性といった様々な要素を踏まえ て分析していくことが重要だが、さらに、近年の技術 動向も踏まえながら労働市場への影響を捉えていくこ とが重要と言える。これまで、ロボットの導入とは多 くの場合、製造業の直接製造プロセスに対する産業用 ロボットの導入を意味してきた。言い換えれば、自動 化が可能な工程を抽出して、産業用ロボットで労働を

#### 第 Ⅱ-2-1-16 表 ロボットが雇用に与える影響に関する先行研究

著者	対象	アウトカム	説明変数	結果概要
Autor and Salomons (2018)	OECD (国、産業レベル) 1970 年~2007 年	雇用、労働時間、賃 金、収入、労働分配 率等	全要素生産性	<ul><li>・ロボットの利用拡大によって生産性が向上した産業においては雇用が減少。</li><li>・他産業には正のスピルオーバー効果があり、全体の雇用は増加。</li><li>・労働分配率が減少。</li></ul>
Dauth et al. (2018)	ドイツ(地域労働市場レベル および労働者個人レベル)、 1994年~2014年	地域雇用、地域賃金、 個人就業日数、個人 収入等	ロボット暴露率 (Exposure to Robot)、産業用ロボッ トストックの変化	<ul><li>・総雇用への影響はない。</li><li>・製造業ではロボット 1 台によって約 2 人分の雇用が失われる。</li><li>・労働分配率が減少。</li></ul>
Graetz and Michaels (2018)	EU KLEMS (国、産業レベル) 1993 年~2007 年	労働生産性、賃金、 スキル別雇用時間	ロボット密度(ロボット数/100万労働時間)	・ロボットの利用拡大によって生産性向上の 15%に寄与。 ・総労働時間への影響はない。 ・低スキル労働者の労働時間シェアが減少。
Acemoglu and Restrepo (2020)	米国(通勤圏レベル) 1993年~2007年	雇用、賃金	ロボット暴露率 (Exposure to Robot)	・労働者 1000 人あたり 1 台のロボットが増加することで、 雇用人口比率が 0.2 ポイント減少し、賃金が 0.42% 減少。
Adachi, Kawa- guchi, and Saito (2020)	and Saito 日本 (産業レベル、連動圏レーロホ ベル) 1978 年~2017 年   数		ロボットの価格	・ロボットの価格が 1% 低下することでロボットの導入が 1.54% 増加し、雇用が 0.44% 増加。 ・ロボット導入が 1% 増加することで雇用が 0.28% 増加。

資料:足立、海沼、川口、齋藤(2019)、令和 3 年度内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業(ロボット・AI 等の先端技術が労働生産性・グ ローバルバリューチェーンに及ぼす影響に関する調査)報告書を基に作成。

代替することを意味してきた。しかし、この数年で世 界的に開発・導入が急速に進められているサービスロ ボットや、製造業において間接製造プロセスやサービ ス産業、農業や林業などにおいても導入が進められて いる協働ロボットは、人とロボットが安全柵を隔てず に共存することが可能であるという特徴を有してい る。そのため、協働ロボットはこれまでのような労働 代替的な用途はもちろんのこと、労働補完的な用途も 拡大している点は注目に値する。

さらに、製造業のみならずサービス業へロボット導 入が進められることによって、これまでは異なる要素 技術として議論されることが多かった AI を含むソフ トウェアによる自動化 (RPA: Robotic Process Automation)などのサービスの議論と繋がっていく。 RPA を用いると、これまで高度なプログラミングス キルを要していた自動化について、基本的なプロセス であればローコードやノーコードにより導入可能と なっている。これにより技術の導入に必要なスキルの 壁が下がり、需要が高まることで自動化が加速されて いる。これは、かつて PC において CUI(コマンドユー ザインタフェース)が主流だった中、GUI(グラフィッ クユーザインタフェース)が大衆化したこととのアナ ロジーとして捉えられ得る。先述した協働ロボットに ついても産業用ロボットに同様の変化をもたらしてお り、基本的な動作についてはローコードやノーコード、 直接教示(ダイレクトティーチング)によって実装す ることが可能となっており、導入障壁が下がっている。

ロボットはこれまで数十年にわたり産業応用されて きているが、IoT や AI などの新興技術の進展に伴い、 これらと統合することによって応用先やユーザーの裾 野が広がっている。今後は、こうした新興技術が雇用 に与える影響を捉えるにあたっては、ロボットや AI等 の技術の労働代替的な活用方法のみならず、労働補完 的な活用可能性や、複数の要素技術との統合の可能性 についても横断的に把握していくことが重要と言える。

#### (2) 雇用のマッチングへの影響

前目においては、ロボットや AI といった技術に関 する貿易投資が雇用の規模に与える影響について見て きた。ここでは、まず、新興技術がデジタル経済にも たらした新たなデジタル関連労働やその雇用のマッチ ングを担うデジタルプラットフォームの動向について 見ていく。その上で、そうした雇用形態の変容や新興 技術の発展を通じて、今後労働市場で求められうる職 業やスキルセットについて確認していく。

まず、近年拡大している労働市場におけるデジタル プラットフォームについて見ていく。ILO(2021)は、 デジタル関連労働について、サービスを提供する場所 の観点から「オンラインウェブベースプラットフォー ム」と「ロケーションベースプラットフォーム」の大 きく2つに分類している 122。オンラインウェブベー スプラットフォームは、プラットフォーム上で求めら れているタスクを選択し、または、与えられ、書類や プログラムの作成や、コンサルティングを通じて労働

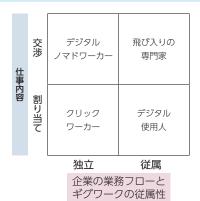
<sup>122</sup> ILO (2021), "World Employment and Social Outlook", (https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2021/WCMS\_771749/ lang-en/index.htm).

を提供するプラットフォームである。オンラインウェ ブベースプラットフォームは、さらに、フリーランス、 コンテスト、マイクロタスク、競技プログラミングの 4つに分類されている。労働の提供場所がオンライン であることから、居住場所によらず雇用マッチングが 可能であることが特徴となっている。特に、近年の機 械翻訳の飛躍的な発展によって、言語の壁をも超えた タスクのアウトソーシングも可能となっており、これ まで国内の労働者でまかなわれてきたタスクについて も、国外に居住する労働者が担うことが可能になりつ つある。

もう一方のロケーションベースプラットフォーム は、タクシー、配達といったローカルサービスのため のマッチングプラットフォームであり、対面サービス を提供するため労働を行う場所とサービスを提供する 場所が一致している。

上述のようなプラットフォームの下で、マッチング プラットフォームを通じて労働機会を獲得する多くの 「ギグワーカー」を生み出している。ギグワーカーは 仕事の種類や企業との関係の観点から以下の4類型に 分類される (第Ⅱ-2-1-17図)。

#### 第 Ⅱ-2-1-17 図 ギグワーカーの分類

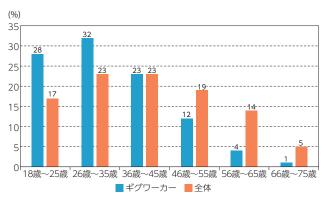


資料:令和2年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事 業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

上図に示すように、ギグワーカーには、企業のワー クフローに結びついており、仕事はプラットフォーム を通じて割り当てられる者から、個人で交渉して仕事 を獲得するといったよりハイスキルな者まで多様な者 が存在している。ギグワーカーの年齢別従事者の割合 を見ると、約6割が18歳から35歳と、労働市場全体 の割合よりも若年層の比率が高いことが確認できる (第Ⅱ-2-1-18図)。

また、ギグワーカーの学歴別従事者の割合を見ると、 労働市場における大学進学者は約3割である一方で、

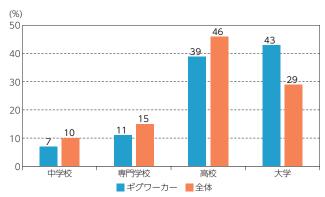
#### 第 Ⅱ -2-1-18 図 ギグワーカーの年齢別従事者の割合



資料:令和2年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事 業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

ギグワーカーに占める大学進学者の割合は4割を越え ている(第Ⅱ-2-1-19図)。

#### 第 Ⅱ-2-1-19 図 ギグワーカーの学歴別従事者の割合



資料:令和2年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事 業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

ギグワークは仕事の種類によって求められるスキル についても幅が広く、労働者の多様な働き方のニーズ に応え得る労働市場となっているほか、企業側にとっ てもその時々に応じて必要なスキルを持つ人材を確保 することが可能であることから、これまで必要となっ ていた人材トレーニングの負担も減少するというメ リットが存在する。その一方で、労働者にとっては安 定した労働機会が得られる保証がないことから収入が 安定しないことや、スキル保有が前提となることから トレーニングによりスキルを向上する機会が得られな いといったデメリットが存在する。また、企業にとっ ても、情報漏洩のリスクや、従業員がギグワーカーへ 転向するリスクといったデメリットが存在する(第Ⅱ -2-1-20 表)。

上述したようなギグワーカーの議論を含め、労働者 の類型にあたってスキルが用いられるが、こうした労 働者のスキルをめぐる議論においては、OECD にお ける以下のスキル層の定義が用いられることが多い

## 第Ⅱ-2-1-20 表 ギグワークの企業側 / 労働者にとっての主なメリット・ デメリット

		メリット	デメリット
企	業	<ul><li>・労働力の柔軟な調整</li><li>・従業員関連の固定費削減</li><li>・スキル人材の柔軟な確保</li><li>・試用期間としての役割</li><li>・人材育成負担の減少</li></ul>	<ul><li>・情報漏洩リスク</li><li>・ハイスキル人材に対する従業員を越える水準の報酬支払い</li><li>・社員の離脱リスク (社員のギグワーカー化)</li></ul>
労働	動者	・業務内容の柔軟な選択 ・企業に捉われない働き方 ・複数の案件や職業の並行実施 ・キャリアパスのコントロール	<ul><li>・不安定な収入や労働環境</li><li>・長期従事することによる退職金等のメリットがない</li><li>・海外の低コスト人材との競争</li><li>・スキル保有が前提のため、トレーニングが受けられない</li></ul>

資料: 令和2年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

(第Ⅱ-2-1-21 表)。

上記の定義によると、ハイスキルやミドルスキル、ロースキルは大学・大学院や中等教育といった学歴を主な軸として分類されている。一方で、前目で示したようなロボットや AI といった新興技術が与える影響の議論においては、スキルの考え方に留意が必要である点に触れておきたい。ロボット工学や人工知能の領域においては、ロボットが知能テストやボードゲームでは大人を含む人間を凌駕する性能を発揮させることは比較的容易な一方で、知覚や移動に関しては1歳児のスキルをロボットや AI に与えることは難しいもしくは不可能であるとした定説が、モラベックのパラドックス 123 として知られている。この点を上記のス

キル層の定義に照らすと、特定の分類に該当はしない ことが確認できる。もっとも、こうした人間の知覚や 移動の能力は成長の過程で身に着けてきた能力であ り、いずれの層に分類されるどの人々も多く備えてい ると言える。

ロボットや AI に代替される産業やタスク、スキルの議論に当たっては、これまでの分類に加えて、人間が多く備えた知覚や移動スキルの要否を勘案した議論を進めていくことが必要であろう。近年の機械学習分野の発達によって、画像認識については人間の精度を上回る事例が増えてきた。これにより、製造工程における製品の傷や凹み、変色などの検査プロセスにおいては自動化に必要な技術的な障壁は越えつつあると言えよう。その一方で、人間の知覚が必要不可欠な加工や組立て、接触を伴う検査については前述の画像認識技術に加えて、人間が手作業で行っている感覚を代替・補完するセンシング技術や制御技術が必要となる。

例えば、第 I 部第 1 章第 2 節第 5 項において自動車 部品として例示したワイヤハーネスは、自動車の血管 や神経ともいわれ、その製造工程は、複雑な作業であり、上述したような人間が得意とする知覚や作業能力を要する。そのため、ワイヤハーネスは海外において 労働集約的に生産されることが多い。この作業工程は、柔軟物であるワイヤーの動きや曲げ具合を知覚しながら手指を巧みに操る作業であり、AI やロボットによって代替という観点からも技術的障壁が高い。一方で、こうした技術的に困難とされてきた工程についても、作業の代替や補完に向けて国家プロジェクト 124 やスタートアップ 125 において研究開発が進められている。

第 Ⅱ-2-1-21 表 OECD におけるスキル層の定義及び業務イメージ

	ハイスキル	ミドルスキル	ロースキル
定義	大学または大学院の学位、またはそ れに相当する学位を必要とする業務	一定の中等教育を必要とする業務	・単純な作業を行うのに必要な知識 と経験を必要とする業務 ・肉体労働を伴う業務
業務イメージ	・法曹 ・官僚 ・管理職 ・専門職 / プロフェッショナル職 ・エンジニア	・事務員 ・サービス業 ・店舗・市場での販売業者 ・熟練した農業・漁業従事者 ・職人・組立工 ・プラント・機械オペレーター	・警備員 ・清掃業者 ・洗濯業者 ・鉱業、農漁業、建設、製造分野で の単純作業/肉体労働者

資料:OECD Glossary of Statistical Terms「International Standard Classification of Occupations (ISCO)」、令和 2 年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

<sup>123</sup> Hans P. Moravec (1988), "Mind Children", Harvard University Press.

<sup>124</sup> EU "European SMEs Robotics Applications", (https://cordis.europa.eu/project/id/780265), Wire cobots, (https://www.wirecobots.com/en/)

<sup>125</sup> TechCrunch (2022), "Q5D is using robots to automate electronic wiring during manufacturing", (https://techcrunch.com/2022/02/05/q5d-is-using-robots-to-automate-electronic-wiring-during-manufacturing/).

仮にこうした技術的障壁が高いタスクについても新た な自動化技術が実用化されると、前項で示したように、 これまで海外で生産していた中間財製造のプロセスを リショアリングさせるといった貿易構造に変化をもた らしうるほか、労働者に求められるスキルセットにも 大きな影響が及び得る。ワイヤハーネスの製造工程は こうした影響の一例に過ぎない。今後、製造業のみな らずサービス業においても、こうした新興技術の研究 開発動向を注視しつつ、貿易構造や労働者に求められ るスキルセットを捉えながら、教育課程や技能教育へ と適応的に反映していくことが重要だと考えられる。

上述してきたように、新興技術は、貿易や、貿易投 資を通じた雇用に影響を及ぼし、労働者の雇用機会や 働き方の選択肢を多様化してきた。こうした変化に関 連して、米国労働省は今後10年で増加する・減少す る職業について以下のとおり報告している(第Ⅱ-2-1-22 表)。

第 Ⅱ-2-1-22 表のうち、雇用者の増加率が大きいと 予測される職種として、風力発電サービス技術者、看 護師、太陽光発電設置者、統計学者や理学療法士補助 者などが挙げられる。世界的な脱炭素に向けたエネル ギーシフトの動きを受けた雇用の増加や、技術的に代 替が難しい対面サービスを必要とする職種における雇 用の増加、デジタル技術の進展を背景とした高スキル 人材の需要の増加といった傾向がみられる。一方で、 今後雇用者数が減少し「衰退する職種」として、タイ ピスト、駐車違反取締員、原子力発電所オペレータ、 手加工作業、電話交換手といった仕事が挙げられてい る。これらは、作業や確認といったプロセスについて 自動化技術による労働代替性が高いことが主因と考え られる。

こうした社会で求められる職業の変化によって、そ れらに必要となるスキルセットも変わっていく(第 Ⅱ-2-1-23 表)。

#### 第 Ⅱ-2-1-22 表 今後 10 年で増加・減少する職業

#### (雇用者の増加率が大きい仕事)

#### (雇用者の増加数が多い什事)

	(准用省が指)							(産用省の増加数が多いは事)							
	職業名	2020年の 雇用者数 (万人)	2030年の 雇用者数 (万人)	2030 年までの 増加数 (万人)	2030年ま 増加等 (%)	率	2020 年の 平均給与 の中央値		職業名	2020年の 雇用者数 (万人)	2030年の 雇用者数 (万人)	2030年までの 増加数 (万人)	2030年までの 増加率 (%)	2020 年の 平均給与 の中央値	
	合計	15,353.4	16,541.4	1,188.0		7.7	\$41,950		合計	15,353.4	16,541.4	1,188.0	7.7	\$41,950	
1	風力発電サービス技術者	0.7	1.2	0.5	6	8.2	\$56,230	1	ホームヘルパー	347.1	460.1	113.0	32.6	\$27,080	
2	看護師	22.0	33.5	11.5	5	2.2	\$111,680	2	調理師	115.3	171.7	56.4	48.9	\$28,800	
3	太陽光発電設置者	1.2	1.8	0.6	5	2.1	\$46,470	3	ファストフード・カウンター店員	345.6	397.3	51.8	15.0	\$23,860	
4	統計学者	4.2	5.7	1.5	3	5.4	\$92,270	4	ソフトウェア開発者、 品質保証アナリスト、テスター	184.8	225.7	41.0	22.2	\$110,140	
5	理学療法士補助者	9.4	12.7	3.3	3	5.4	\$59,770	5	ウェイター、ウェイトレス	202.3	243.1	40.8	20.1	\$23,740	
6	情報セキュリティアナリスト	14.1	18.8	4.7	3	3.3	\$103,590	6	看護師	308.0	335.7	27.7	9.0	\$75,330	
7	ホームヘルパー、パーソナルケアエイド	347.1	460.1	113.0	З	2.6	\$27,080	7	貨物・在庫・資材運搬者	282.2	307.8	25.6	9.1	\$31,120	
8	医療・健康サービス管理者	43.0	56.9	14.0	3	2.5	\$104,280	8	ゼネラルマネージャー、 オペレーションマネージャー	241.2	263.8	22.6	9.4	\$103,650	
9	データサイエンティスト、数理科学者	6.3	8.3	2.0	3	1.4	\$98,230	9	調理・給仕従事者の第一線監督者	91.5	110.6	19.1	20.8	\$34,570	
10	医師補助者	12.9	17.0	4.0	3	1.0	\$115,390	10	旅客自動車運転手 (バス運転手、 輸送及び都市間輸送を除く)	70.7	88.8	18.1	25.5	\$32,320	

#### (雇用者の減少率が大きい仕事)

#### (雇用者の減少数が多い仕事)

	職業名	2020 年の 雇用者数 (万人)	2030年の 雇用者数 (万人)	2030年までの 増加数 (万人)	2030年までの 増加率 (%)	2020年の 平均給与 の中央値		職業名	2020年の 雇用者数 (万人)	2030 年の 雇用者数 (万人)	2030年までの 増加数 (万人)	2030年までの 増加率 (%)	2020年の 平均給与 の中央値
	合計	15,353.4	16,541.4	1,188.0	7.7	\$41,950		合計	15,353.4	16,541.4	1,188.0	7.7	\$41,950
1	タイピスト	4.5	2.9	-1.6	-36.0	\$41,050	1	レジ処理	337.9	304.3	-33.6	-10.0	\$25,020
2	駐車違反取締員	0.8	0.5	-0.3	-35.0	\$42,070	2	秘書及び管理助手(法律、 医療、役員を除く)	205.4	189.7	-15.7	- <b>7.</b> 6	\$38,850
3	原子力発電所オペレータ	0.5	0.4	-0.2	-32.9	\$104,040	3	役員秘書	53.9	43.8	-10.1	-18.7	\$63,110
4	手加工作業	0.8	0.6	-0.2	-29.7	\$31,630	4	小売販売員の第一線監督者	139.1	130.0	-9.0	-6.5	\$41,580
5	電話交換手	0.5	0.4	-0.1	-25.4	\$37,710	5	組立・加工業者	126.3	117.8	-8.5	-6.7	\$33,550
6	時計修理工	0.3	0.2	-0.1	-24.9	\$45,290	6	窓□業務	43.3	35.9	-7.3	-16.9	\$32,620
7	訪問販売員、新聞販売員、 露天販売員	5.4	4.1	-1.3	-24.1	\$29,730	7	検査員、試験員、選別員、 試料採取員、計量員	55.8	49.0	-6.8	-12.2	\$40,460
8	留守番電話サービスを含む 電話交換手	6.0	4.6	-1.4	-22.7	\$31,430	8	一般オフィス業務	293.4	287.4	-6.0	-2.1	\$35,330
9	データ入力	15.8	12.3	-3.6	-22.5	\$34,440	9	簿記、会計、監査事務員	162.0	157.2	-4.8	-3.0	\$42,410
10	靴機械オペレータ	0.5	0.4	-0.1	-21.6	\$30,630	10	出荷、入荷、在庫管理事務員	73.5	69.4	-4.1	-5.5	\$35,260

資料:米国労働省「Employment Projections Program」から作成。

第Ⅱ-2-1-23 表を見ると、今後必要となるスキルには「戦略的学習力」、「心理学」、「指導力」などが挙げられており、時代に合わせて求められるスキルセット

第Ⅱ-2-1-23 表 2030 年に必要となるスキル、不必要となるスキル

	必要		不必要
1位	戦略的学習力	1位	操作の正確さ
2位	心理学	2位	手作業のすばやさ
3位	指導力	3位	レート制御
4位	社会的洞察力	4位	手作業の器用さ
5位	社会学・人類学	5位	指先の器用さ
6位	教育学	6位	(機材やシステムの) 操作力
7位	協調性	7位	応答のすばやさ
8位	独創性	8位	手作業の安定性
9位	発想の豊かさ	9位	機材管理力
10位	アクティブ・ラーニング	10 位	反応の正確さ

資料:H. Bakhshi, J.M. Downing, M.A. Osborne, P. Schneider, "The future of skills: Employment in 2030" を基に作成。

が変化する中で、新たな領域の学習や、リスキリングを含めた学びの重要性が高まっていることを示唆している。一方では、「心理学」や「指導力」といった対人スキルの重要性もまた高まっている。今後不必要となるスキルには、「操作の正確さ」、「手作業のすばやさ」、「レート制御」といったロボットや AI 等の技術が得意とする領域に関するスキルが挙げられていることが確認できる。

このようにデジタル技術の発展や世界全体の潮流、 国内市場の動向を受けて、社会で求められるスキルが 変化し、職種や産業の労働需要を大きく増減させる可 能性が高まっている。さらに、テクノロジーを活用す ることで空間や時間のみならず身体や脳等の制約がな くなっていく中、労働市場においては、これまでの雇 用システムを見直し、多様な働き手が自律性を高めて いくことが望まれる。

#### 4. 格差・不平等への影響

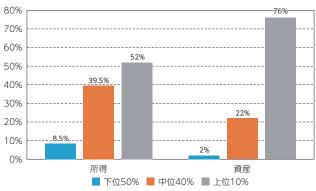
前項では新興技術が雇用に与える影響について、自動化技術による雇用の規模への影響や、デジタルプラットフォームを通じた新たな雇用の機会という観点から見てきた。その中で、こうした技術による影響が産業や労働者のスキルによって異なることを示してきたが、その影響が一因となって一部の個人や企業に資産が集中し資産格差が拡大していること、また、新興技術を労働節約、労働代替を目的として急速に導入を進めたことにより、中程度スキルの職業需要の空洞化や賃金格差の拡大を招いていることなどが指摘されている。本項では、こうしたデジタル技術の発展や社会への浸透を背景とした格差や不平等の実情を確認した上で、今後必要となる是正策について検討していく。

#### (1) 個人の格差・不平等

まず、世界における格差の実態を把握するため、 2021年における所得格差と資産格差それぞれの階層 別人口が所有する所得や資産を見ると、所得に比べて 資産の方がより格差が大きいことが確認できる(第Ⅱ-2-1-24 図)。

世界全体の所得格差の傾向について、タイル指数 126

## 第Ⅱ-2-1-24図 世界の所得格差と資産格差(2021年)



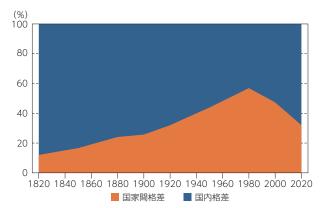
資料: World Inequality Lab, "World Inequality Report 2022" から作成。

による国家間格差と国内格差に分けて捉えると、国家間格差は1980年以降に縮小傾向にある一方で、国内格差の存在が相対的に高まっていることが確認できる(第 II-2-1-25 図)。

国内における所得の格差が相対的に高まっている状況について、国別の状況について見ていく。以下の図は、日本、米国の所得上位10%の人口及び下位50%の人口が所有する所得の割合を示している(第 II-2-1-26 図)。

<sup>126</sup> オランダの計量経済学者タイル (H. Theil 1924-2000) が考案した、格差を測る指標の1つであり、グループ全体を相互独立した要素(性別、所得階層別等) に分解することが可能な点を特徴とする。指数は0と1の間の値で表され、完全に平等な場合は最小値の0となり、不平等であるほど1に近づく。ここでは、格差を国際間格差と国内間格差に分解し、全体に占めるそれぞれの割合を示している。

第 Ⅱ -2-1-25 図 国家間格差及び国内間格差の推移(1820 年~2020 年)



資料: World Inequality Lab, "World Inequality Report 2022" から作成。

日本と米国のいずれにおいても、所得上位 10% 人口が占める所得の割合は増加し、所得下位 50% 人口が占める所得の割合が減少していることが確認できる。日本では 1990 年代から、米国では 1980 年代から、こうした傾向が続いている。

また、米国の所得階層別の税率の推移を長期時系列

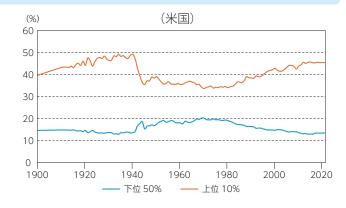
で確認すると、低所得層の税負担が増え、富裕層の税負担が減少しながら  $20\sim30\%$  へと収束する動きとなっている(第 II-2-1-27 図)。一方で、2000 年以降の動向を確認すると、最も税率が大きいのは「上位 0.1%」であり、最も税率が低いのは「上位 400 人」となっており、「上位 0.001%」についても、全体よりも低い税率負担となっていることが確認できる(同図)。

先述したように、米国においては所得の上位 10%の人口が所有する所得は 1980 年以降増加傾向にある一方で、税負担については減少傾向にある。このことを踏まえると、米国ではより格差が拡大する構造にあると言える。こうした状況を踏まえて、米国では富裕層、特に資産 1 億ドル超の超富裕層への増税策が議論されている。過度な所得格差は公共政策が富裕層の利益に優遇する方向に傾く懸念があることから、格差是正という直接的な目的に加えて、公共政策をゆがめる懸念の解消という観点からも、個人の所得格差の是正が望まれている。

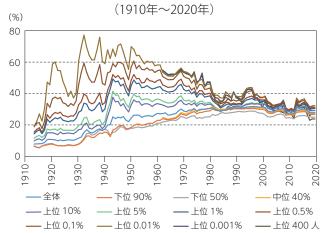
#### 第 Ⅱ-2-1-26 図 所得上位 10% および下位 50% 人口が所有する資産の割合(1900~2021 年)



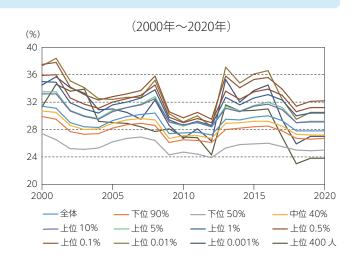




#### 第Ⅱ-2-1-27図 米国の所得階層別税率の推移



資料: World Inequality Lab, "World Inequality Report 2022" から作成。



章

#### (2) 企業活動をめぐる格差・不平等

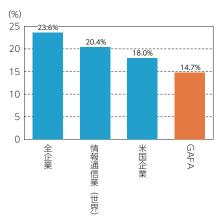
企業活動においては、デジタルプラットフォームの 経済活動による格差・不平等の是正を求める声が広が りつつある。デジタルプラットフォームは事業の構造 上、ネットワーク効果が働きやすく、下図のとおり、 検索サービス、SNS、デジタル広告市場は独占、寡占 状態となっている(第 II-2-1-28 図)。

上図に示すようなサービスは我々の生活において欠かせない存在となっている。インターネットの検索サービスにおいてはグーグルが91.6%と市場をほぼ独占しており、SNSについてはフェイスブック(現メタ・プラットフォームズ、ただしインスタグラムを含む)が79.6%を占めている。こうしたデジタルプラットフォームでは、ネットワーク効果を通じて、特定のサービスのシェアが増加することが利便性向上につながりうる。その一方で、独占市場や寡占市場といった不完全競争市場においては、こうしたマークアップによって価格が硬直しやすい上、新たな企業の市場参入意欲やイノベーションの停滞につながりうるとの指摘もある。IMF(2019)によると、マークアップが10%ポイント高まると労働分配率が0.3%ポイント減少するとの分析結果がある127。

さらに、こうしたデジタルプラットフォーマーが得た収益に対して適切に課税されていないとの指摘があり、国際課税ルールの見直しが国際的議論の対象となっている。上記で示したように特定サービスの市場を独占・寡占しているデジタルプラットフォーマーである GAFA (Google、Apple、Facebook(当時)、Amazonの4社) に関する法人税負担率を見ると 14.7% と、世

界平均(23.6%)や世界の情報通信業(20.4%)、米国企業(18.0%)と比べても低い水準にある(第II-2-1-29 図)。

#### 第Ⅱ-2-1-29図 法人税負担の比較



備考 1:2022 年 4 月 13 日時点における最新の決算情報を基に作成。 備考 2:「法人税負担率」=「法人税」÷「税金等調整前当期純利益」として算出。

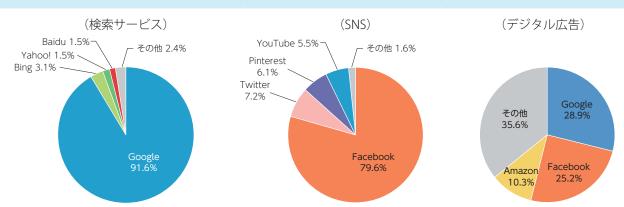
備考 3:全企業は Speeda に掲載されている上場企業 13,184 社。情報通信 業は NAICS の 51 情報通信業に分類される 954 社。米国起業は所 在国を米国とする 743 社。GAFA は Alphabet (Google の持ち株会 社)、Apple、Meta Platforms、Amazon の 4 社。

資料: Speeda を基に経済産業省作成。

また、法人税については、外国企業が市場国に物理 的拠点を有しない場合には、当該市場国は外国企業の 事業所得には課税できないことから、これまでの国際 課税ルールにおいては、多国籍企業は多くの国で事業 を展開する場合であっても、物理的拠点を伴わない場 合には市場国で適切に税負担をしないケースが多かっ た。そのため、企業間の競争条件の公正性の観点から 是正を求める声が広がっていた。

こうした状況を踏まえて、OECDを中心に、経済のデジタル化に伴う国際課税ルールの見直しとして2

#### 第 Ⅱ-2-1-28 図 検索サービス、SNS、デジタル広告の市場シェア



備考 1:検索サービス、SNS は 2022 年 3 月。デジタル広告は 2020 年。

備考 2:Instagram は Facebook の内数。

資料:statcounter、eMarketer、デジタル市場競争会議資料を基に作成。

<sup>127</sup> IMF (2019) "World Economic Outlook", (https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2019/03/28/world-economic-outlook-april-2019).

つの柱からなる解決策に関する議論を進めてきてい る。第1の柱は、多国籍企業の経済活動に関して、市 場国で生み出された価値を勘案し、物理的拠点の有無 に関わらず、市場国に課税権の一部を配分する仕組み である。具体的には、世界全体の売上げが200億ユー 口を超え、かつ、利益率が10%を超える多国籍企業 を対象として、10%を超えた利益として定義される 超過利益の25%に対する課税権を売上げに応じて市 場国に配分することが想定されている。OECD によ れば、これにより、毎年1,250億米ドル超の利益に対 する課税権が市場国へ配分されることが見込まれる 128。第2の柱は、15%の世界的な法人税の最低税率(ミ ニマムタックス)の導入である。OECDによれば、 この新しい最低税率が年間総収入金額7億5,000万 ユーロを超える多国籍企業に適用されることにより、 世界全体で年間約1.500億米ドルの追加税収が発生す ると推定されている <sup>129</sup>。 2021 年 10 月 8 日、これらの 内容で合意に至り、2022年に制度化、2023年から実 施を目指すこととなった。

## (3) 国内格差の要因分解と是正策

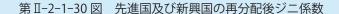
本項の冒頭において、世界における格差は国家間格 差に比べて、国内格差の影響が相対的に強くなってい ることを示したが、この国内格差については所得の均 等分配と累積相対値の関係から算出されるジニ係数を 用いて表すことができる。先進国と新興国の国々のジ ニ係数はそれぞれ以下の通りとなっている(第 Ⅱ-2-1-30 図)。

上図より、先進国では米国やドイツで増加傾向が見

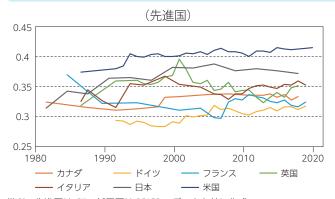
られるが、日本を含めた他の国では概ね横ばいとなっ ている。また、先進国ではいずれの国も概ね近い水準 にある一方で、新興国については国ごとに水準が大き く異なっている。南アフリカやブラジルのジニ係数は、 先進国と比べて高い水準にあるが、南アフリカで格差 が拡大傾向にある一方で、ブラジルでは2000年代以 降の最低賃金の引上げや政府による支援プログラムに よって貧困層が減少し、中間層化が進んだことで格差 が縮小している。中国では2010年頃以降からジニ係 数は減少しているものの、中国国内では特に都市部と 農村部の格差が深刻化しており、2021年には共同富裕 をスローガンに掲げ、格差の是正に取り組んでいる。

次に、国内格差を計測したジニ係数の要因分解に関 する分析事例を見ていく。IMF(2015)によるジニ係 数の要因分解分析によると、先進国においてはスキル プレミアム、労働市場の柔軟性、グローバル化が主な 要因であり、新興国においては、労働市場の柔軟性が 主な要因との結果になっている (第 Ⅱ-2-1-31 図)。

IMF (2015) では、今後の政策の方向性について、 具体的な政策課題として、教育政策や労働政策、イノ ベーション政策を挙げている。先進国では、スキル水 準を向上させることによって所得のばらつきを抑え、 将来世代の所得見通しを改善させることができる可能 性が示されている。また、労働政策に関しては、適切 な最低賃金の設定、職探しやスキルマッチングを支援 するような能動的労働政策の重要性が指摘されてい る。労働市場における過度な規制は、雇用の創出と効 率性を阻害する可能性がある一方で、規制が弱い場合 においても、情報格差や労働条件をめぐる問題を招く



0.7





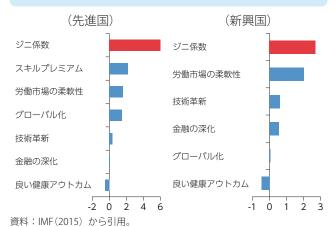
(新興国)

備考:先進国は G7、新興国は BRICS のデータを基に作成。

資料:世銀、厚生労働省より作成。

<sup>128</sup> OECD (2021) "OECD/G20 Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) Statement on the Two-Pillar Solution to Address the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy, Frequently Asked Questions" (https://www.oecd.org/tax/ beps/faqs-statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-october-2021.pdf). 129 同上。

#### 第Ⅱ-2-1-31 図 ジニ係数の要因分解(IMF(2015))



懸念があることから、その両面を踏まえた制度設計の必要性が示されている。さらに、イノベーション政策に関しては、市場における適切な競争環境を確保し、技術普及を阻害する要因を減らし、多くの人々がイノベーションの恩恵を受けられるようにすることの重要性を示されている 130。

第 I 部第 2 章第 2 節において示したように、米国の 労働市場においてはより良い給与や労働環境を求めて 自主退職し、転職や起業が増加する傾向が見られるが、 労働市場が柔軟であるからこそ、転職や起業といった 選択肢を持つに至っているともいえよう。また、転職 にあたってはより高スキルな人材が、スキルのミス マッチを減らすような労働機会の獲得を進めているこ ととなり、スキルプレミアムが先進国におけるジニ係 数の要因となっている結果と整合する。また、グロー バリゼーションの進展によって世界各国の高スキルな 労働者がミスマッチ就労を減らすことによって、スキ ルプレミアムの拡大をさらに推し進めている可能性が 考えられる。

スキル間の格差をめぐっては、スキルごとに分類された職業別の総労働時間の伸び率から、日本や米国において二極化が進んでいる(第 II-2-1-32 図)。

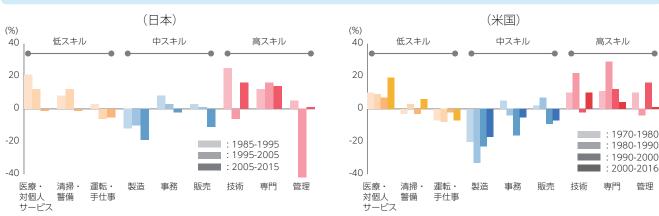
このことを踏まえると、技術革新の進展によって、 労働市場が二極化し、高スキル労働者は選択肢が増加 し、さらに前述したようにスキルのミスマッチを減ら し得ることから、スキルプレミアムの拡大につながっ ている可能性がある。

ここで、日本や米国における賃金格差の状況を確認すると、日本では、高スキル労働者の賃金は1990年代後半から大きく変化していない一方で、中スキル、低スキル労働者の賃金が減少することによって格差が拡大している(第II-2-1-33 図)。一方で、米国では、高スキル労働者の賃金が増加し、低スキル労働者の賃金が減少することによって格差が拡大していることが確認できる(同図)。

こうした賃金格差の状況について労働分配の観点から見ると、OECDによると、先進国の労働分配率は減少もしくは横ばいの傾向となっている(第 II-2-1-34 図)。労働分配が減少している点とスキル別賃金格差が広がっている点を併せて考えると、より低スキルな人材に対する労働分配が減少している実態がうかがえる。

低スキル労働者は、労働市場が二極化することにより、中程度のスキルを身につけた場合であっても、中程度スキルの職業が労働市場全体から減少することにより、スキルに見合った職業に就くことは難しく、ミスマッチ就労が解消されないこととなる。労働代替技術による労働市場への影響については収益性や技術的困難性の両面からみて、中程度スキルの職業の従業者

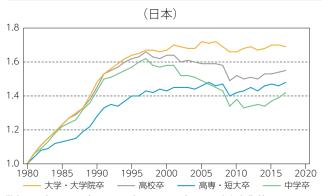
#### 第 Ⅱ-2-1-32 図 二極化する職業別総労働時間伸び率



資料:Autor (2019)、令和 2 年度「内外―体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業(グローバリゼーションと労働市場)」を基に作成。

<sup>130</sup> Era Dabla-Norris et al. (2015) "Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective", IMF Staff Discussion Note, SDN/15/13, June 2015.

#### 第 Ⅱ-2-1-33 図 スキル別の賃金格差





備考:日本は1980年=100、米国は1963年=100とした指数。

資料:令和 2 年度「内外一体の経済成長戦略構築にかかる国際経済調査事業(グローバリゼーションと労働市場)」基に作成。

#### 第Ⅱ-2-1-34 図 労働分配率の国際比較



備考:労働分配率=雇用者報酬/国民総所得にて算出。

資料: OECD.Stat から作成。

数を減らす影響力を持っており、今後もこの傾向は続 いていく可能性が考えられることから、格差是正のた めの施策が必要と言える。

こうした実情に対する是正策について、労働や資本 といったマクロの視点、労働者のスキルや研究開発領 域といったミクロの視点の両面から検討する。前述し たようにロボットや AI といった技術が労働代替を目 的して急速に導入が進められたことにより、労働市場 の二極化を招いたとの指摘がある。その背景には、人 間による労働力が担うタスクとロボットや AI といっ た資本が担うタスクが競合する領域が広いことが考え られる。労働と資本が担うタスクが競合する領域にお いては、企業は生産性向上のために税負担や単価によ る直接的な比較によって分配率を決定する。

こうした状況を踏まえて、人的資本投資や研究開発 投資の必要性が議論されている。人的資本投資は、前 述の議論に照らすと、労働と資本が担う領域が重複し

ないように労働者が担うタスクをシフトすることに相 当する。具体的には、事態の変化に合わせて義務教育 や高等教育で新たに必要となる知識や経験を積むこと や、生涯学び直しが可能となるようなリカレント教育 の仕組みを構築すること、時代の変化や常識、背景情 報の変化に適応するためのリスキリングやアンラーニ ングを促進することなどが考えられる。

もう一方の研究開発投資は、前述の議論に照らすと、 労働と資本が担うタスクが重複する領域においても、 資本の利用目的を直接的な労働代替とするのではな く、労働補完を目的とすることで、労働負担を軽減し、 付加価値を向上させ、雇用機会を拡大するような投資 を拡大することに相当する。Acemoglu, D. (2021) で は、こうした技術を「Human-Friendly」技術と示して おり、その例として、製造業における画像認識技術や AR 技術の活用、Web 会議システムによる遠隔地間の コミュニケーションの促進など、労働の「支え」とな るような形での活用を推奨している <sup>131</sup>。他にも、言 語の違いを補う機械翻訳技術、体力・筋力を補うパワー アシストスーツ、地理的な隔たりを補う遠隔操作技術、 身体の障害を補う義肢や義手、義眼などが挙げられる。

テクノロジーは格差拡大の直接的要因としての側面 が指摘されてきているが、上述のようにテクノロジー の進歩によって、格差を是正し得る選択肢は多く考え られる。そのため、我々には今後、社会におけるイノ ベーションを促進し、格差・不平等を是正しながら、 働き方、暮らし方、生き方における多様な選択肢を持 てるよう、テクノロジーを発展させ、活用していくこ とが求められている。

<sup>131</sup> Acemoglu, D., (2021), "Remaking the post-COVID world", Finance&Development, March 2021, (https://www.oecd.org/naec/events/ remaking-the-post-covid-world.htm).